



Non Ã" una riforma liberale della giustizia

Descrizione

Nellâ??argomentare riguardo al referendum, si presentano diversi approcci. Vorrei, in queste mie note, contraddirre alcune argomentazioni di chi sostiene questa riforma, ritenendo che con essa vengono affermati principi liberali meritevoli di essere recepiti dal nostro ordinamento, per un migliore assetto dei poteri e per un piÃ¹ corretto e giusto esercizio della giurisdizione.

Come ci insegnano gli studiosi delle â??architettureâ?• degli ordinamenti, ogni riforma di sistema non Ã" di per sÃ© giusta o sbagliata, ma costituisce una risposta a distorsioni o una necessitÃ di prevenzione di possibili effetti negativi, per il sistema stesso e per i diritti.

1. La separazione delle carriere

Parlando di separazione delle carriere, in astratto si puÃ² tutti convenire sul fatto che una riforma in questo senso abbia una sua valenza anche liberale: Ã" buono e giusto che chi giudica non sia influenzabile e si ponga come soggetto imparziale rispetto a chi sostiene lâ??accusa. Principio sacrosanto. Ma Ã" davvero questa lâ??emergenza da affrontare oggi, in questo momento storico, rispetto agli assetti normativi attuali?

Occorre ricordare, infatti che da quando io sono entrata in magistratura (40 anni fa), a quando sono uscita, cioÃº un mese fa, molto Ã" cambiato, senza che sia stata effettuata la separazione formale delle carriere. Una volta si passava da pubblico ministero a giudice e viceversa allâ??interno dello stesso distretto, senza limitazioni temporali. Addirittura, prima della riforma dellâ??89 erano i giudici stessi a fare la maggior parte delle indagini, in un contesto di evidente promiscuitÃ di ruoli.

Da lÃ¬ in poi le cose sono mutate, prima con la esclusione del passaggio allâ??interno dello stesso distretto, poi con la limitazione delle volte in cui si poteva passare da una posizione allâ??altra, e oggi, con il limite assoluto di passaggi di carriera: una sola volta nella vita, giusto per venire incontro alle esigenze di chi, a inizio carriera, ha cominciato quasi per caso a fare il giudice o il Pm, ma poi si rende conto che la sua strada Ã" unâ??altra, e cambia. Dopo di che non puÃ² cambiare mai piÃ¹. In sostanza, i Pm sono Pm e i giudici sono giudici: stop.

Dunque, cosa resta della comunanza di questa â??unicaâ?• carriera? Lâ??accesso con unico concorso con un primo anno di formazione inziale, il Consiglio superiore della magistratura. Fine.

Si puÃ² dire allora, se resta cosÃ¬ poco, perchÃ© essere contrari? Cerchiamo di capirci: lâ??urgenza oggi di avere un giudice terzo imparziale non Ã” tanto dettata da una neutrale visione di sistema, e dunque dalla volontÃ di vedere declinati in norme i principi fondamentali, dato che, come dicevo sopra, questi principi sono giÃ adeguatamente assicurati dal sistema vigente. Lâ??esigenza che muove la politica proviene dal fatto che, si dice, troppi sono i casi in cui i Pm si sono allargati, iniziando indagini che poi non hanno portato a niente, con varie ricadute gravemente dannose per persone finite loro malgrado in vertenze giudiziarie senza esito. Questo strapotere dei Pm deve finire! Se separiamo le carriere finirÃ !

Osservo: la separazione delle carriere incide sulle modalitÃ in cui i Pm fanno indagini, chiedono misure cautelari, fanno sequestri? Neanche per sogno, questa Ã” unâ??idea molto ingenua, per non dire del tutto fuori rotta. La legge processuale non cambia in alcun modo, quindi i Pm faranno le indagini nÃ© piÃ¹ nÃ© meno con il potere e gli strumenti che la legge oggi attribuisce loro.

Si dice: sÃ¬, ma i giudici daranno loro meno retta quando si tratta di misure cautelari, di condanne etc. Lo si Ã” detto e ripetuto: i processi penali finiscono per piÃ¹ del 50% in assoluzioni. Dunque, se davvero i giudici non imparziali, come sono adesso, fossero cosÃ¬ accondiscendenti con i Pm per via dellâ??unica carriera o per via del fatto che stanno insieme al Csm, perchÃ© mai assolverebbero, e quindi darebbero torto ai Pm, nella maggior parte dei casi?

Il fatto Ã” che non câ??entra niente lâ??imparzialitÃ con le assoluzioni o meno. Se i Pm si allargano troppo (e questo spesso Ã” vero, e lo sanno benissimo i giudicanti che â?? posso riferire per esperienza diretta â?? non sono affatto favorevolmente â??prevenutiâ?• nei confronti dei Pm), la separazione delle carriere non porterÃ a nessun beneficio perchÃ© questi si limitino.

A dirla tutta, il rendere i Pm un corpo separato non potrÃ che assecondare quella diffusa mentalitÃ che legittima un esercizio a volte superficiale e privo di scrupoli del potere di indagine e annessi e connessi, perchÃ© nei Pm â??separatiâ?• si radicherÃ sempre piÃ¹ la cultura per cui a loro spetta fare indagini, poi â??ci penserÃ il giudiceâ?•, se alla fine le prove non saranno abbastanza solide. Intanto, il lavoro dei Pm Ã” mettere sotto inchiesta, poi si vedrÃ â?!

Quindi, separare non aiuta in alcun modo ad alleviare la distorsione paventata di carenza di imparzialitÃ : perchÃ© la separazione di fatto giÃ cÃ??Ã”, i Pm â??separatiâ?• potranno continuare a fare, nei casi in cui si ritenga che lavorino male â?? come si lamentano in molti â?? ciÃ² che hanno fatto fino ad ora. Nulla cambierÃ dalla parte dei giudici, che sono giÃ adeguatamente attrezzati e abituati ad assecondare le richieste dei Pm, solo se le ritengono fondate.

Il periodo di formazione comune, cosÃ¬ come un unico Csm (e cosÃ¬ come unici sono i consigli giudiziari che svolgono funzioni di autogoverno a livello dei singoli distretti di Corte di appello, che per ora tali restano, con unâ??incongruenza di sistema) consentono invece di limitare lâ??autoreferenzialitÃ delle Procure, e dunque di mantenere viva quella comune cultura della giurisdizione, che altro non significa che ricerca della veritÃ , con tutte le cautele del caso.

In sintesi: la separazione delle carriere, intesa come modalitÃ di salvaguardia dellâ??imparzialitÃ del giudice, Ã” un principio sacrosanto, e puÃ² essere uno strumento adeguato in questo senso. Ma non lo

Ã" nel presente momento storico, dove lâ??imparzialitÃ Ã" giÃ assicurata dal meccanismo di separazione interna, e anzi, la fuoriuscita del Pm dallâ??unicitÃ della carriera non potrÃ emendare quelle distorsioni del potere di indagine di cui tanti si lamentano, ma potrebbe persino incrementarle.

E allora, se in realtÃ non cÃ??Ã" un problema attuale di assicurare lâ??imparzialitÃ , a chi giova questa separazione? Questa Ã" la distorsione di cui occorre preoccuparsi: giova a chi vuole controllare, da fuori, lâ??esercizio del potere di indagine. Si sostiene che non cÃ??Ã" nessuna norma che affermi che la politica potrÃ controllare i Pm. Rispondo: cosÃ¬ come non cÃ??Ã" nessuna norma che faccia dubitare del fatto che i giudici siano imparziali (ma i sostenitori del sÃ¬ ne dubitano), allora allo stesso modo non serve una norma per prospettare come possibile che un corpo separato di Pm, con un Csm separato, la cui composizione favorisce la compattezza della componente politica (su questo capitolo seguente), sarÃ poi influenzato e controllato dalla politica stessa. Ã? proprio questo che dicono gli stessi sostenitori, lo â??confessanoâ?•: basta con i Pm che disturbano la politica, questa storia deve finire, e con la separazione delle carriere questa cosa finirÃ â?I Chiedo: come? Lâ??unica risposta â?? dato che lâ??imparzialitÃ dei giudicanti, un poâ?? non cÃ??entra niente, un poâ?? non servirebbe allo scopo piÃ¹ di quanto avvenga ora, dato che le norme processuali non cambiano â?? Ã" con il controllo da parte della politica. La risposta Ã" ovvia.

2. Due Csm separati e il sorteggio della componete togata

I Csm separati sono la logica conseguenza della separazione delle carriere.

Ma il fatto che il Csm dei Pm sia separato non potrÃ fare altro che rafforzare la corporazione dei Pm, perchÃ© oggi le dinamiche di confronto allâ??interno del Csm tra giudicanti e requirenti servono proprio a â??governareâ?• la macchina con una sensibilitÃ sfaccettata e complessa, e non univoca, a stemperare quella tendenza alla gerarchizzazione delle procure che le ultime normative hanno molto incrementato. Il confronto allâ??interno dellâ??organo di autogoverno tra la sensibilitÃ e lâ??esperienza dei giudicanti anche su tutto ciÃ² che attiene ai progetti di gestione delle procure e dei loro meccanismi interni, quali lâ??assegnazione dei fascicoli, il potere di avocazione etc., non puÃ² che arginare una deriva autoreferenziale che facilmente si realizzerebbe se tutto si muovesse allâ??interno di un sistema ancora piÃ¹ omogeneo. Ma tantâ??Ã"â?I garanzia di libertÃ Ã" separare, quindi si trascurano i vantaggi di preservare un punto di vista unitario â?? e per questo complesso e articolato â?? della giurisdizione, che invece i â??riformatoriâ?• vedono, in modo ben poco rispondente alla realtÃ dei fatti, solo come una volontÃ di difesa della corporazione.

E veniamo al tema della composizione dei Csm tramite sorteggio, quale modo per spezzare lo strapotere delle correnti. Non si puÃ² negare che il problema dellâ??influenza delle correnti si sia presentato in forme gravissime, e che gli sforzi di cambiamento interno hanno fatto molto, ma forse non abbastanza.

In ogni caso, per risolvere i problemi, si introduce il sorteggio, sostenendo che male non potrÃ fare, dato che uno che sa fare il giudice ben potrÃ svolgere quella â??banaleâ?• attivitÃ di gestione che Ã" lâ??autogoverno. Ecco, questa Ã" la prima dabbenaggine: il Csm fa un sacco di cose che la maggior parte dei magistrati ignorano nella loro consistenza concreta, nel senso che piÃ¹ o meno sanno che il Csm bandisce i trasferimenti, fa le nomine, approva le valutazioni di professionalitÃ , emana norme (circolari) e i progetti (tabelle) di organizzazione degli uffici, ma non sa come si formano e si utilizzano questi vari strumenti. Non si puÃ² pensare che chi Ã" abituato a gestire il suo fascicolo, che sia un processo civile o un processo penale, abbia gli strumenti di professionalitÃ , o forse la naturale

attitudine, per vedere â??oltreâ?•, per capire il senso delle varie scelte organizzative, per avere visione in ordine alle ricadute degli effetti di determinate circolari in materia di organizzazione degli uffici. Sono meccanismi molto complessi, chiamiamoli pure di gestione, e non di alta amministrazione, ma comunque si tratta di unâ??attività che, facendo il giudice o il Pm nel proprio orticello, non si impara a fare. E molti (la maggior parte) magistrati non hanno proprio nÃ© lâ??interesse nÃ© la testa per queste cose.

Allora, se non va bene che un â??pensieroâ?• di gestione cresca nelle correnti (ma che diamine, il pensiero che porta con sÃ© una visione non puÃ² che svilupparsi in momenti di riflessione collettiva, o no? Se no potremmo forse abolire i partiti, e magari anche le varie associazioni), comunque non Ã“ pensabile che la rappresentanza sia legata al caso. Ã? una vera propria mortificazione dei ruoli e mistificazione di quella che Ã“ la natura e lâ??essenza dellâ??attività del Csm.

Ma vogliamo vedere un poâ?? piÃ¹ in lÃ anche a questo proposito: non solo il sorteggio porterÃ a far parte dellâ??organo di autogoverno persone che potrebbero fare molta fatica a comprendere le ricadute delle scelte che devono quotidianamente fare, ma ovviamente il fatto che siano â??cani scioltiâ?•, senza alcun obbligo di rendiconto della rappresentanza, ne farÃ piÃ¹ facilmente delle monadi, e tra lâ??altro facilmente influenzabili.

Ã? facile immaginare, come scenario possibile, che il singolo magistrato, trovatosi casualmente in un posto di potere, ben potrebbe cercare di avvantaggiarsi della posizione con favori e clientele costruite in base alle contingenze, coi propri amici o amici degli amici (â??ah, ma sai che io conosco tizio che Ã“ andato al Csm, adesso gli parlo io del tuo caso, â?lâ?•), senza neppure che possa intervenire una â??correnteâ?• a contenerlo.

Per contro, la componente politica, che si sottrae al sorteggio puro (in quanto si tratta di sorteggio allâ??interno di una rosa di nominativi di persone qualificate, individuata dal parlamento sulla base del voto della maggioranza), sarÃ una componente molto piÃ¹ compatta, perchÃ© espressione della maggioranza che sostiene il governo in quel momento, e dunque molto piÃ¹ influente sulle scelte di autogoverno della magistratura.

Ecco come la politica entra nellâ??autogoverno del Csm e lo indebolisce: spacchettando e frammentando la componente togata, e presentandosi in modo influente.

A quel punto sÃ¬ che sarÃ piÃ¹ facile ottenere che a capo della Procura X venga nominato il magistrato che meno infastidisce i potenti. O comunque, quel magistrato Y, messo a capo della Procura, si sentirÃ magari in debito nei confronti di chi ha determinato la sua nomina, e formulerÃ progetti organizzativi che verranno approvati dal Csm dei Pm, con il benestare della forte componente politica. E nessuna â??correnteâ?• potrÃ influire sulle scelte â?? piÃ¹ o meno connivenenti â?? della componente togata, che non temerÃ di essere sconfessata da potenziali futuri elettori, perchÃ© il sorteggio successivo aprirÃ unâ??altra partita individuale, con buona pace di qualsivoglia riflessione collettiva e di visione.

3. Lâ??Alta Corte

Infine, la riforma prevede la fuoriuscita delle competenze del Csm (e della Cassazione quale giudice di legittimitÃ) per procedimenti disciplinari, e lâ??introduzione di un nuovo organo disciplinare, che Ã“ lâ??Alta Corte.

Difficile non vedere in questo organo l'istituzione di un giudice speciale. Comunque, anche qui si prevede un sistema di sorteggio puro per la componente togata, tra soli magistrati di cassazione, e si prevede la non ricorribilità delle decisioni se non davanti alla medesima Alta Corte in altra composizione, e quindi, in questo caso, pare davvero arduo non dubitare di una vera terzietà dell'organo che decide sull'impugnazione.

Quanto alla casualità del sorteggio, valgono le medesime considerazioni di cui sopra.

Per il resto, il fatto che si tratti di soli magistrati di cassazione, fa ritenere che si riproponga una visione verticistica dell'esercizio del potere disciplinare.

Chiudo qua.

Aggiungo, infine, che sono molto stupita che, in un periodo storico in cui questo sistema costituzionale merita di essere preservato dalle derive autoritarie, si ammanti questa riforma, che si presenta sicuramente scivolosa in molti punti, e non particolarmente urgente, come una battaglia di libertà, evocando altre battaglie di maggiore impatto sulle coscenze di antica memoria (vedi referendum sul divorzio!), denigrando i vescovi per i loro avvertimenti, difendendo insomma una riforma che certo non serve a rendere efficiente il sistema, perché nulla cambia in termini di gestione dei processi, non più giusto.

Davvero, non se ne sente il bisogno, quando altre sono le vere urgenze da affrontare. La strada per l'efficienza necessita di risorse, che nessuno ha fornito in questi anni, con una sciatteria ed un pressapochismo molto evidenti per chi lavora all'interno del sistema.

E la battaglia per una vera giustizia merita altri lidi, oggi davvero compromessi, quali la tutela dei diritti degli immigrati, la scandalosa situazione delle carceri, la contrazione dello stato sociale.

Su queste tematiche il sistema non solo è bloccato, ma appare incapace di gestire criticità che coinvolgono tante, troppe persone.

Il Pm separato, il sorteggio, l'Alta Corte, non porteranno nessun vantaggio alla risoluzione di queste problematiche, che sottendono vere e proprie ingiustizie.

Crediti foto: [Gaëtan Marceau Caron](#) su [Unsplash](#)

Data di creazione

8 Febbraio 2026

Autore

anna-mantovani